



LETTER OF INTENT AMONG
THE PARKS CANADA AGENCY AND
THE DEPARTMENT OF THE ENVIRONMENT OF CANADA,
THE MINISTRY OF ENVIRONMENT AND NATURAL RESOURCES
OF THE UNITED MEXICAN STATES, AND
THE DEPARTMENT OF THE INTERIOR OF THE UNITED STATES OF AMERICA
TO PROMOTE COORDINATED CONSERVATION OF THE AMERICAN BISON
(*Bison bison*) IN CANADA, THE UNITED MEXICAN STATES AND THE UNITED
STATES OF AMERICA

THE PARKS CANADA AGENCY AND THE DEPARTMENT OF THE ENVIRONMENT OF CANADA, THE MINISTRY OF ENVIRONMENT AND NATURAL RESOURCES OF THE UNITED MEXICAN STATES, AND THE DEPARTMENT OF THE INTERIOR OF THE UNITED STATES OF AMERICA, hereinafter referred to as “the Participant” individually and “Participants” collectively;

CONSIDERING that the Ministry of Environment and Natural Resources of the United Mexican States designates its National Commission for Natural Protected Areas, to carry out this Letter of Intent on its behalf;

CONSIDERING that the Department of the Interior of the United States of America designates its National Park Service and Fish and Wildlife Service to carry out this Letter of Intent on its behalf;

RECOGNIZING that prior to European settlement American bison (*Bison bison*) thrived across the largest original distribution of any native large herbivore in North America, ranging from desert grasslands in northern region of the United Mexican States to interior Alaska and, that with the onset of European settlement, bison populations were reduced from an estimated 60 to 80 million down to a mere 1,000 animals. These surviving animals were saved from extinction and established several protected founding populations that put the species on a path of recovery and conservation;

CONSIDERING that today approximately 31,000 bison in Canada, the United Mexican States, and the United States of America are stewarded for conservation goals – both for the species itself and their roles in ecological processes in grassland systems, and that most of these herds are

constrained by fences or human tolerance, isolated from each other, and have fewer than 1,000 individuals, raising valid concerns about their genetic integrity, wildness, and long-term viability;

NOTING that while the species itself may be regarded as secure based on these conservation herds, bison remain absent from nearly 99% of their historic range and their absence affects myriad ecological components and processes: from grassland dynamics and plant ecology to bird communities and insect abundance and diversity as well as nutrient cycling and carbon sequestration;

NOTING that bison are similarly absent from many human communities that relied upon them for survival over millennia and that Indigenous peoples throughout the historic range of bison were forced into smaller, circumscribed communities concurrent with the reduction of bison;

CONSIDERING that rich human cultures shaped by, and with, interactions with an animal, viewed quite literally as a relative, have struggled to maintain language, knowledge, story, prayer, song, and dance acquired and built over generations of human-bison interactions;

RECOGNIZING that, collectively, conservation herds across Canada, the United Mexican States, and the United States of America are invaluable and play a critical role in advancing the long-term recovery of bison in North America for both ecological and cultural conservation objectives, and that the three countries may now celebrate the success of conservation efforts to date of the species itself and move toward ecocultural conservation of bison to advance inextricably intertwined ecological and cultural goals;

AWARE of the value and importance of coordinating conservation and management efforts to overcome the challenges that threaten the long-term viability and wild characteristics of bison, and of successful collaborative efforts between Canada, the United Mexican States, and the United States of America that are underway to conserve and restore the species and its ecocultural role as a keystone herbivore in ecosystems where bison historically occurred;

CONSIDERING that, for the purpose of this Letter of Intent and not prejudicing the use of the term in other contexts, ecocultural bison conservation concurrently pursues species conservation, restoration of ecological processes, and support of the traditional human use of natural resources and that an ecocultural approach addresses the unique historical connection between bison and Indigenous peoples, and the iconic status of bison for the North American people;

NOTING that several forums, including the Trilateral Committee for Wildlife and Ecosystem Conservation and Management's Species of Common Conservation Concern working table, the International Union for Conservation of Nature (IUCN) Bison Specialist Group, and the American Bison Society, have facilitated important discussions promoting a continental conservation strategy for the conservation and management of bison, and that in 2020, the Department of the Interior of the United States of America announced the Bison Conservation Initiative, which directs management toward five goals: (1) wild, healthy bison herds, (2) genetic conservation, (3) shared stewardship, (4) ecological restoration, and (5) cultural restoration;

NOTING that in 2020, the National Commission of Natural Protected Areas (CONANP) of the Secretariat of Environment and Natural Resources (SEMARNAT) published an update of its Action Plan for Bison Conservation directed towards achieving the goal of restoring the ecological role of the bison and contributing to the recovery of grasslands within the bison's historical distribution in the United Mexican States through the establishment of conservation herds;

BUILDING on these efforts, this Letter of Intent seeks to further strengthen cooperation among the three countries to enhance coordination, collaboration, and gathering and sharing of information to effectively advance the ecocultural conservation of bison in North America;

CONSIDERING the *Memorandum of Understanding Establishing the Canada/Mexico/United States Trilateral Committee for Wildlife and Ecosystem Conservation and Management*, signed at the City of Oaxaca on April 9, 1996;

STATE their intention to:

1. Strengthen the collaboration on conservation and restoration of the American bison in Canada, the United Mexican States, and the United States of America, in accordance with each Participant's respective national law;
2. Collaborate on regional activities to promote policies, practices, and effective methods in support of the ecocultural conservation of bison;
3. Foster transparency about the technical information developed jointly;
4. Promote joint work plans within the Trilateral Committee for Wildlife and Ecosystem Conservation and Management's Species of Common Conservation Concern working table for review by the Committee's Executive Table; and
5. Share reports on activities conducted under this Letter of Intent with the Executive Table of the Trilateral Committee for Wildlife and Ecosystem Conservation and Management for its review.

The Participants intend to seek to develop the collaborative actions considered in this Letter of Intent, through specific agreements or arrangements in accordance with their respective areas of expertise and their respective national law.

This Letter of Intent is not legally binding and does not give rise to any rights or obligations under international or domestic law.

SIGNED in triplicate in the United States of America this 30 day of May 2024 in the English, French and Spanish languages.

FOR THE PARKS CANADA AGENCY
OF CANADA



/s/

FOR THE DEPARTMENT OF THE
ENVIRONMENT OF CANADA



/s/

FOR THE MINISTRY OF ENVIRONMENT AND NATURAL RESOURCES
OF THE UNITED MEXICAN STATES



FOR THE DEPARTMENT OF THE INTERIOR OF THE UNITED STATES OF AMERICA

MATTHEW  Digitally signed by
MATTHEW STRICKLER
Date: 2024.09.10
10:03:50 -04'00'

/s/



LETTRE D'INTENTION ENTRE
L'AGENCE PARCS CANADA ET
LE MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT
DU CANADA,
LE MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT ET DES RESSOURCES NATURELLES
DES ÉTATS-UNIS DU MEXIQUE ET
LE DÉPARTEMENT DE L'INTÉRIEUR DES ÉTATS-UNIS D'AMÉRIQUE
VISANT À FAVORISER LA CONSERVATION CONCERTÉE DU BISON
D'AMÉRIQUE (*Bison bison*) AU CANADA, AUX ÉTATS-UNIS DU MEXIQUE ET AUX
ÉTATS-UNIS D'AMÉRIQUE

L'AGENCE PARCS CANADA ET LE MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT DU CANADA, LE MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT ET DES RESSOURCES NATURELLES DES ÉTATS-UNIS DU MEXIQUE ET LE DÉPARTEMENT DE L'INTÉRIEUR DES ÉTATS-UNIS D'AMÉRIQUE, ci-après désignés « le Participant » (individuellement) et « les Participants » (collectivement);

CONSIDÉRANT que le ministère de l'Environnement et des Ressources naturelles du Mexique désigne son Secrétariat à l'Environnement et aux Ressources naturelles pour exécuter la présente lettre d'intention en son nom;

CONSIDÉRANT que le département de l'Intérieur des États-Unis d'Amérique désigne son Service des parcs nationaux et son Service de la faune aquatique et terrestre pour mettre en pratique la présente letter d'intention en son nom;

RECONNAISSANT qu'avant la colonisation par les Européens, le bison d'Amérique (*Bison bison*) prospérait dans ce qui était la plus vaste aire de répartition d'origine jamais occupée par un grand herbivore indigène en Amérique du Nord, laquelle s'étendait des prairies désertiques du nord des États-Unis du Mexique jusqu'à l'intérieur de l'Alaska, et qu'après l'arrivée des colons européens, l'effectif des populations de bisons est passé d'environ 60 à 80 millions à seulement 1 000 animaux. Ces animaux survivants ont été sauvés de l'extinction et ont permis l'établissement de plusieurs populations fondatrices protégées qui ont mis l'espèce sur la voie du rétablissement et de la conservation;

CONSIDÉRANT qu'à l'heure actuelle, environ 31 000 bisons au Canada, aux États-Unis du Mexique et aux États-Unis d'Amérique font l'objet d'une intendance à des fins de conservation –

tant de l'espèce elle-même que du rôle qu'elle joue dans les processus écologiques des écosystèmes de prairies – et que la plupart de ces troupeaux sont confinés dans des enclos ou assujettis à la tolérance des humains, sont isolés les uns des autres et comptent moins de 1 000 individus, ce qui soulève des préoccupations valables quant à leur intégrité génétique, leur caractère sauvage et leur viabilité à long terme;

CONSTATANT que bien que l'espèce elle-même puisse être considérée comme étant en sécurité grâce à ces troupeaux de conservation, le bison demeure absent de près de 99 % de son aire de répartition historique et cette absence nuit à une myriade de composantes et de processus écologiques, allant de la dynamique des prairies et de l'écologie végétale à l'abondance et la diversité des oiseaux et des insectes, en passant par le cycle des éléments nutritifs et la séquestration du carbone;

CONSTATANT que les bisons sont également absents de plusieurs des communautés humaines qui pendant des millénaires ont compté sur eux pour assurer leur survie, et que dans toute l'aire de répartition historique du bison, des peuples autochtones et contraints à vivre dans de plus petites communautés circonscrites parallèlement à la réduction des populations de bisons;

CONSIDÉRANT que de riches cultures humaines, façonnées par et avec les interactions avec un animal qu'elles considèrent littéralement comme un parent, ont peiné à préserver la langue, les connaissances, les récits, les prières, les chansons et les danses qu'elles ont acquis et accumulés au cours de générations d'interactions entre l'humain et le bison;

RECONNAISSANT qu'en ensemble, les troupeaux de conservation au Canada, aux États-Unis du Mexique et aux États-Unis d'Amérique ont une valeur inestimable et jouent un rôle essentiel dans le rétablissement à long terme du bison en Amérique du Nord, rétablissement qui vise des objectifs de conservation tant écologiques que culturels, et que les trois pays peuvent maintenant célébrer la réussite des efforts de conservation de l'espèce elle-même réalisés jusqu'à présent et passer à la conservation écoculturelle du bison en vue de progresser vers ces objectifs écologiques et culturels, lesquels sont inextricablement liés;

CONNAISSANT la valeur et l'importance que peut avoir la coordination des efforts de conservation et de gestion au moment de surmonter les défis qui menacent la viabilité à long terme et le caractère sauvage du bison, de même que des efforts de collaboration fructueux entre le Canada, les États-Unis du Mexique et les États-Unis d'Amérique qui sont en cours afin de conserver et de rétablir l'espèce et son rôle écoculturel comme herbivore clé de voûte dans les écosystèmes où il était historiquement présent;

CONSIDÉRANT que, aux fins de la présente lettre d'intention et sans porter atteinte à l'utilisation du terme dans d'autres contextes, la conservation écoculturelle du bison vise simultanément à conserver l'espèce, à restaurer les processus écologiques et à soutenir l'utilisation humaine traditionnelle des ressources naturelles et qu'une approche écoculturelle tient compte du lien historique unique qui existe entre le bison et les peuples autochtones et du caractère emblématique du bison pour les Nord-Américains;

CONSTATANT que plusieurs tribunes, notamment la Table sur les espèces suscitant des préoccupations communes du Comité trilatéral sur la conservation et la gestion des espèces sauvages et des écosystèmes, le Groupe de spécialistes du bison de l'Union internationale pour la conservation de la nature (UICN), et l'American Bison Society, ont permis de tenir d'importantes discussions en faveur d'une stratégie continentale de conservation et de gestion du bison, et qu'en 2020, le département de l'Intérieur des États-Unis d'Amérique a annoncé l'Initiative de conservation du bison, laquelle oriente la gestion vers cinq objectifs : (1) des troupeaux de bisons sauvages en santé, (2) la conservation génétique, (3) l'intendance partagée, (4) la restauration écologique, et (5) la restauration culturelle;

CONSTATANT qu'en 2020, la Commission nationale des aires naturelles protégées (CONANP) du Secrétariat à l'Environnement et aux Ressources naturelles (SEMARNAT) des États-Unis du Mexique a publié une mise à jour de son Plan d'action pour la conservation du bison orientée vers la réalisation de l'objectif de restaurer le rôle écologique du bison et de contribuer au rétablissement des prairies dans l'aire de répartition historique aux États-Unis du Mexique grâce à l'établissement de troupeaux de conservation;

S'APPUYANT sur ces efforts, la présente lettre d'intention vise à renforcer davantage la coopération entre les trois pays afin d'améliorer la coordination, la collaboration ainsi que la collecte et la mise en commun de renseignements en vue de faire progresser efficacement la conservation écoculturelle du bison en Amérique du Nord;

CONSIDÉRANT le protocole d'entente entraînant la création du Comité trilatéral Canada-Mexique-États-Unis sur la conservation et la gestion des espèces sauvages et des écosystèmes, signé à Oaxaca le 9 avril 1996;

INDIQUENT leur intention de:

1. Renforcer la collaboration en matière de conservation et de restauration du bison d'Amérique au Canada, aux États-Unis du Mexique et aux États-Unis d'Amérique, conformément aux droit interne respectif de chaque Participant;
2. Collaborer à des activités régionales visant à promouvoir des politiques, des pratiques et des méthodes efficaces en faveur de la conservation écoculturelle du bison;
3. Favoriser la transparence des renseignements techniques élaborés conjointement;
4. Promouvoir des plans de travail au sein de la Table sur les espèces suscitant des préoccupations communes du Comité trilatéral sur la conservation et la gestion des espèces sauvages et des écosystèmes aux fins d'examen par la Table de la haute direction du Comité;
5. Présenter des rapports sur les activités menées aux termes de la présente lettre d'intention à la Table de la haute direction du Comité trilatéral sur la conservation et la gestion des espèces sauvages et des écosystèmes aux fins d'examen.

Les Participants ont l'intention d'élaborer les mesures de collaboration envisagées dans la présente lettre d'intention au moyen d'accords ou d'arrangements spécifiques, conformément à leurs domaines d'expertise et à leur droit interne respectifs.

La présente lettre d'intention n'est pas juridiquement contraignante et ne donne lieu à aucun droit ou obligation en vertu du droit national ou international.

SIGNÉE en trois exemplaires aux États-Unis d'Amérique, ce 30 jour de Mai 2024, en français, en anglais et en espagnol.

POUR L'AGENCE PARCS
CANADA

POUR LE MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT
DU CANADA



/s/



/s/

POUR LE MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT ET DES RESSOURCES NATURELLES
DES ÉTATS-UNIS DU MEXIQUE



POUR LE DÉPARTEMENT DE L'INTÉRIEUR DES ÉTATS-UNIS D'AMÉRIQUE

MATTHEW STRICKLER

Digitally signed by
MATTHEW STRICKLER
Date: 2024.09.10
10:04:20 -04'00'

/s/



CARTA DE INTENCIÓN ENTRE
LA AGENCIA DE PARQUES DE CANADÁ,
EL DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE DE CANADÁ,
LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES
DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, Y EL DEPARTAMENTO DEL INTERIOR
DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA,
PARA PROMOVER LA CONSERVACIÓN COORDINADA DEL BISONTE
AMERICANO (*Bison bison*) EN CANADÁ, LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS Y
LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

La Agencia de Parques de Canadá, el Departamento de Medio Ambiente de Canadá, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de los Estados Unidos Mexicanos, y el Departamento del Interior de los Estados Unidos de América, denominados el “Participante” de manera individual, y los “Participantes” de forma colectiva;

CONSIDERANDO que la Secretaría de Medio ambiente y Recursos Naturales de México designa a la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, para implementar esta Carta de Intención en su representación;

CONSIDERANDO que el Departamento del interior de los Estados Unidos de América designa al Servicio de Pesca y Vida Silvestre de los Estados Unidos de América y el Servicio de Parques Nacionales de los Estados Unidos de América, para implementar esta Carta de Intención en su representación;

RECONOCIENDO que previo a la colonización europea el bisonte americano (*Bison bison*) prosperó en la distribución más extensa que haya tenido cualquier herbívoro nativo en Norte América, extendiéndose desde los pastizales desérticos del norte de México hasta el interior de Alaska y que con el inicio de la colonización europea se estima que las poblaciones de bisonte disminuyeron de, entre 60 y 80 millones. a escasamente 1,000 animales. Estos ejemplares sobrevivientes fueron salvados de la extinción y con ellos se establecieron varias poblaciones fundadoras protegidas que encaminaron a la especie hacia la recuperación y conservación;

CONSIDERANDO que en la actualidad, aproximadamente 31,000 bisontes están resguardados en Canadá, México y Estados Unidos con fines de conservación –tanto por la especie en si, como por su rol en los procesos de los sistemas de pastizales- y que la mayoría de esas manadas se encuentran restringidas por cercos o por la tolerancia humana, aisladas una de la otra y con menos

de 1,000 individuos cada una,, lo que genera preocupaciones válidas sobre su integridad genética, estado silvestre y viabilidad a largo plazo;

TENIENDO EN CUENTA que, si bien la especie se puede considerar segura al ser manadas federales, el bisonte permanece ausente de casi el 99 % de su área de distribución histórica, y su ausencia afecta una serie de componentes y procesos ecológicos: desde las dinámicas de los pastizales y la ecología de las plantas, hasta las comunidades de aves y la abundancia y diversidad de insectos; así como los ciclos de los nutrientes y la captación de carbono;

DESTACANDO que el bisonte también se encuentra ausente de muchas comunidades humanas que durante miles de años dependieron de él para su subsistencia, y que los pueblos indígenas que se encontraban dentro del rango de distribución del bisonte fueron forzados a establecerse dentro de pequeñas comunidades delimitadas, lo que coincidió con la reducción de la distribución del bisonte;

CONSIDERANDO que las diversas culturas humanas moldeadas por y con interacciones con un animal, visto por ellos literalmente como un familiar, han luchado por mantener sus lenguas, su conocimiento, su historia, la oración, el canto y las danzas adquiridas y construidas a lo largo de generaciones de interacciones entre el humano y el bisonte;

RECONOCIENDO que, de manera colectiva, las manadas de conservación a lo largo de Canadá, México y Estados Unidos, son invaluables y desempeñan un papel un rol crítico para alcanzar la recuperación a largo plazo del bisonte en Norte América, así como objetivos de conservación tanto ecológicos como culturales, y que los tres países podrían ahora celebrar el éxito de los esfuerzos de conservación de la especie alcanzados hasta la fecha y avanzar hacia la conservación biocultural del bisonte para lograr las metas ecológicas y culturales inexorablemente entrelazadas.

CONSCIENTES del valor y la importancia de coordinar esfuerzos de conservación y manejo para poder superar los retos que amenazan la viabilidad a largo plazo y las características silvestres del bisonte y de los esfuerzos exitosos de colaboración entre Canadá, México y Estados Unidos que se realizan, con el fin de conservar y restaurar a la especie y su rol bio-cultural como un herbívoro clave en ecosistemas donde el bisonte ocurrió históricamente;

CONSIDERANDO que, a los fines de esta Carta de Intención y sin prejuicio de su significado en ningún otro contexto, la conservación biocultural del bisonte busca de manera simultánea la conservación de la especie, la restauración de procesos ecológicos y el apoyo al uso humano tradicional de los recursos naturales, y que el enfoque biocultural aborda la conexión histórica única entre el bisonte y las comunidades indígenas, así como el icónico estado del bisonte para la población de Norteamérica;

TENIENDO EN CUENTA que varios foros, incluida la Mesa de Trabajo de Especies de Interés Común para la Conservación, del Comité Trilateral para la Conservación y Manejo de Vida Silvestre y Ecosistemas, el Grupo de Especialistas en Bisonte de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) y la Sociedad del Bisonte Americano, han facilitado discusiones importantes para promover una estrategia de conservación continental para la conservación y manejo del bisonte y que en el 2020, el Departamento del Interior de los Estados

Unidos anunció la Iniciativa para la Conservación del Bisonte, la cual dirige el manejo hacia cinco metas: (1) manadas de bisonte silvestres y saludables, (2) conservación genética, (3) resguardo conjunto, (4) restauración ecológica y (5) restauración cultural;

DESTACANDO que en el 2020, la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP) de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), publicaron la actualización de su Programa de Acción para la Conservación del Bisonte dirigido a cumplir la meta de restaurar el rol ecológico del bisonte y contribuir a la recuperación de los pastizales dentro de la distribución histórica del bisonte en México a través del establecimiento de manadas de conservación;

TENIENDO EN CUENTA estos esfuerzos, esta Carta de Intención busca fortalecer la colaboración entre los tres países para mejorar la coordinación, colaboración, la recopilación e intercambio de información para avanzar de manera efectiva hacia la conservación bio-cultural del bisonte en Norteamérica.

TOMANDO EN CONSIDERACIÓN las disposiciones del Memorándum de Entendimiento que establece el Comité Trilateral Canadá/México/Estados Unidos para la Conservación y Manejo de la Vida Silvestre y Ecosistemas, firmado en la Ciudad de Oaxaca el 9 de abril de 1996.

HAN DECLARADO su intención de:

1. Fortalecer la colaboración en torno a la conservación y restauración del bisonte americano en Canadá, México y Estados Unidos, de conformidad con las respectivas leyes y regulaciones de cada Participante;
2. Cooperar en actividades regionales para promover políticas, prácticas, y métodos efectivos mediante los cuales se apoyó la conservación bio-cultural del bisonte;
3. Fomentar la transparencia respecto de la información técnica desarrollada de manera conjunta;
4. Promover planes de trabajo conjuntos dentro de la Mesa de Especies de Interés Común para la Conservación del Comité Trilateral para la Conservación y Manejo de la Vida Silvestre y los Ecosistemas, para someterlos a revisión de la Mesa Ejecutiva del dicho Comité; y
5. Compartir informes sobre las actividades realizadas en virtud de esta Carta de Intención a la Mesa Ejecutiva del Comité Trilateral para la Conservación y Manejo de la Vida Silvestre y los Ecosistemas para su revisión.

Los Participantes pretenden buscar el desarrollo de las acciones de cooperación previstas en la presente Carta de Intención, mediante la ejecución de acuerdos o arreglos específicos, conforme a sus respectivos ámbitos de competencia y a su respectiva legislación nacional.

La presente Carta de Intención no es jurídicamente vinculante y no da lugar a derecho u obligación alguno conforme a la legislación internacional o nacional.

FIRMADA en triplicado, en los Estados Unidos de América el 30 de mayo de 2024, en los idiomas francés, español e inglés.

POR LA AGENCIA DE PARQUES DE
CANADÁ



/s/

POR EL DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE DE CANADÁ



/s/

POR LA SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES DE LOS
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS



/s/

POR EL DEPARTAMENTO DEL INTERIOR DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

MATTHEW STRICKLER

Digitally signed by
MATTHEW STRICKLER
Date: 2024.09.10
10:04:42 -04'00'

/s/